

SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

Referencia: JMI.

MEMORIA JUSTIFICATIVA Y ESTUDIO ECONÓMICO

PROPUESTAS PARA INCLUIR EN LA LEY DE MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS PARA 2024.**PROPUESTA 1: CREACIÓN FONDO DE RESIDUOS****Justificación**

La ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, incluye en el capítulo II del título VII entre las medidas fiscales para incentivar una economía circular, la creación de un nuevo impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la co-incineración de residuos.

Este nuevo impuesto estatal aplicable en todo el territorio del estado, nace con la vocación de ser un tributo cedido, si bien tal cesión ha de hacerse dentro de los marcos institucionales de cooperación en materia de financiación autonómica, para lo que resulta necesario introducir modificaciones normativas de mayor calado. Por ello la ley 7/2022 se limita a ceder la recaudación de modo que las comunidades autónomas percibirán trimestralmente el importe de la recaudación del impuesto, que se pondrá a su disposición mediante operaciones de tesorería cuyo procedimiento se determinará reglamentariamente.

Del mismo modo la creación de este impuesto, de carácter armonizador en todo el territorio nacional, supone la derogación de los impuestos autonómicos existentes sobre el particular y, en concreto, la derogación del impuesto de la Comunidad Autónoma de La Rioja sobre la eliminación de residuos en vertederos, regulado en la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

La finalidad del impuesto es penalizar aquellas opciones de tratamiento situadas en las posiciones inferiores de la jerarquía de residuos en beneficio de las superiores y tal y como se indica en el artículo 84.2 la promoción de las opciones superiores de la jerarquía de residuos: fomento de la prevención, preparación para la reutilización y el reciclado de residuos y la educación ambiental.

Hasta la fecha han sido varias las CCAA que han adoptado decisiones en el sentido de regular el destino la recaudación del impuesto, bien porque ya se preveía para sus tributos propios y la recaudación ya venía atendiendo determinadas actividades que ahora no pueden quedar sin financiación (caso del Fondo de Residuos de Cataluña o Navarra) o por haberlo decidido recientemente tras la creación del nuevo impuesto (caso de la Comunidad Valenciana, por ejemplo).

En el caso de La Rioja la regulación del impuesto de la Comunidad Autónoma de La Rioja sobre la eliminación de residuos en vertederos la ley 10/2017 ya preveía que “la finalidad del impuesto es fomentar el reciclado y la valorización de los residuos, así como disminuir los impactos sobre el medioambiente derivados de su eliminación en vertedero” y que “los ingresos procedentes del impuesto se afectarán a la financiación de los programas de gasto relativos a actuaciones cuya finalidad sea la protección del medioambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales		2023/0807768
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

Se pretende hacer lo mismo con la recaudación del nuevo impuesto estatal, de tal forma que al efecto penalizador de las opciones más desfavorables que supone el propio impuesto se añada el efecto incentivador de las opciones más ventajosas que supone destinar su recaudación a apoyar a aquéllas.

Propuesta de texto normativo:

Fondo de residuos.

1. Se crea el “Fondo de residuos” para financiar medidas que tengan por objeto el fomento de la economía circular, la mejora de la gestión de los residuos, así como la mitigación de los impactos adversos sobre la salud humana y el medio ambiente asociados a la generación y gestión de residuos.

2. El “Fondo de residuos” se nutrirá de la cantidad resultante de la recaudación del impuesto a la eliminación en vertedero y a la incineración de residuos, de la recaudación de las sanciones impuestas por la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja por la comisión de infracciones a la normativa en materia de residuos, de la recaudación por las tasas ingresadas en materia de calidad ambiental como consecuencia de las comunicaciones o autorizaciones de las actividades de gestión y producción de residuos así como de cualquier otra aportación pública o privada destinada a este fin.

3. El “Fondo de residuos” se distribuirá anualmente por la Consejería competente en materia de residuos entre los diversos agentes que participan en la gestión de los residuos priorizando los escalones superiores de la jerarquía, el cumplimiento de los objetivos y/o la urgencia ambiental, atendiendo a la aportación económica de cada flujo de residuos al mismo.

Entre las actuaciones destinatarias del fondo, y sin carácter limitativo, estarían las relativas a promoción de acciones de prevención de residuos, actuaciones de concienciación en materia de economía circular, actividades de preparación para la reutilización y el reciclaje, implantación de sistemas de pago por generación, mejora de las recogidas selectivas, mejora de los procesos de tratamiento, recuperación de zonas degradadas causadas por residuos; mejora en los sistemas de control de la trazabilidad y gestión de residuos, o cualquier otra que mejore el cumplimiento de los objetivos en materia de residuos.

4. El Gobierno de La Rioja podrá establecer reglamentariamente los criterios de gestión, organización y distribución del “Fondo de residuos”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

PROPUESTA 2: DELIMITACIÓN DE LAS ACTIVIDADES SUCEPTIBLES DE FINANCIACIÓN CON CARGO AL CANON DE SANEAMIENTO.

Justificación:

La Ley 5/2000, de saneamiento y depuración de aguas residuales de La Rioja, configura un tributo autonómico de naturaleza ambiental denominado Canon de Saneamiento cuya recaudación íntegra se afectaba en su redacción inicial “a financiar las actividades de saneamiento y depuración” (art. 32 de la ley).

Sin embargo, el referido artículo fue modificado por la Ley 7/2012, de medidas fiscales y administrativas para 2013 recogiendo que su recaudación “se destinará a financiar las actividades de saneamiento, depuración y abastecimiento, así como programas medioambientales vinculados a la calidad de las aguas”.

Esta modificación, que perseguía poder destinar el producto del canon a otras actividades relacionadas con el ciclo del agua, no ha estado exenta de polémica, no pudiendo obviarse la oposición del Ayuntamiento de Logroño a que se destinaran recursos a otras actividades diferentes al saneamiento y la depuración.

El canon de saneamiento se configura en la ley como un tributo solidario que pagan todos los riojanos por igual en base a su consumo de agua. Por imperativo de la propia ley, el producto del impuesto ha de sufragar todos los costes de explotación y mantenimiento del sistema general de saneamiento y depuración al resultar incompatible con cualquier tasa municipal que se pretenda cobrar por este concepto. De esta forma es el ciudadano de Logroño y de los municipios de mayor tamaño el que, en aplicación de un criterio de solidaridad regional, está financiando los costes elevados que supone la depuración en los municipios más pequeños. Recordar a estos efectos que el coste medio resultante en 2022 de la depuración en la EDAR de Logroño ha sido de tan solo 0,11 €/m³ mientras que en Herce -por ejemplo- ha sido de 1,55 €/m³.

Pero aparte de esa oposición del Ayuntamiento de Logroño, que pudiera entenderse no carente de justificación cuando sus ciudadanos son los contribuyentes natos del tributo y las nuevas actividades financiables poco o nada incidirán en el municipio, no debe obviarse que la modificación se hizo sin tener en cuenta su afección a otros aspectos de la propia ley como es la determinación de la cuantía del tributo.

En efecto, la ley establece que el Plan Director de Saneamiento y Depuración ha de incluir entre otras determinaciones “el estudio económico razonado de los costes de explotación y, en su caso, de construcción

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

de las instalaciones, que sirva de base para la determinación de la cuantía del canon de saneamiento” (art. 8.3.h). Desde el momento que el producto del canon puede destinarse a otras actividades diferentes a la explotación de los sistemas de saneamiento y depuración y a la construcción de este tipo de infraestructuras su cuantía no puede determinarse a partir del referido estudio económico.

En esta situación, sería necesario regular ex-novo cómo ha de hacerse esta determinación a los efectos de evitar la discrecionalidad y garantizar la efectividad del tributo. Recuérdese que el plan director es un instrumento normativo que tiene un proceso de elaboración y aprobación regulado en la propia ley que incluye una amplia participación pública.

No debe obviarse además que desde un punto de vista semántico tiene sentido que un tributo denominado “canon de saneamiento” se destine a esta actividad y no a otras y que otras muchas CCAA que tienen un tributo con igual o similar denominación destinado en exclusiva a este fin, por lo que -en aras a la transparencia de los costes del agua- se facilitaría la comparación de las tarifas entre territorios distintos.

Por ello se propone volver a la redacción original revirtiendo la modificación efectuada en 2012.

Propuesta de texto normativo:

Se propone modificar el art. 32 de la ley 5/2000, de saneamiento y depuración de aguas residuales de La Rioja, que quedaría redactado de este modo:

Art. 32 Canon de saneamiento

El canon de saneamiento es un tributo propio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, de naturaleza impositiva, que se regirá por las disposiciones establecidas en esta ley y, en su defecto, por la Ley General Tributaria, cuya recaudación se destinará íntegramente a financiar las actividades de saneamiento y depuración.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

PROPUESTA 3: MODIFICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES ADICIONALES 3ª Y 4ª DE LA LEY 5/2000 AL OBJETO DE PERMITIR LA COMPENSACIÓN CON CARGO AL CANON DE SANEAMIENTO DE LOS GASTOS QUE HAYAN SOPORTADO EN MATERIA DE SANEAMIENTO Y DEPURACIÓN LOS MUNICIPIOS CONSORCIADOS.

Justificación

La Ley 5/2000, de saneamiento y depuración de aguas residuales de La Rioja, configura un tributo autonómico de naturaleza ambiental denominado Canon de Saneamiento cuya recaudación de destina -ente otras posibilidades- a financiar las actividades de saneamiento y depuración, concretando el artículo 31 qué actividades dentro de la rúbrica general de saneamiento y depuración son financiables con el producto del canon de saneamiento.

Entre éstas se encuentran algunas de las que la ley considera competencia de las entidades locales como el control de los vertidos a las redes de alcantarillado o la gestión de las instalaciones de saneamiento y declaración declaradas de interés general de la Comunidad Autónoma en determinados supuestos (art. 31, en relación con art. 6 de la ley 5/2000 y art. 6 del Decreto 55/2001, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la ley 5/2000). Estas actividades son además las únicas que en esta materia que pueden ser delegadas en el Consorcio, si bien obviamente nada impediría que sean ejercidas por el propio municipio.

La DA 3ª establece que “deberá firmarse con carácter previo un convenio con la Administración regional en el que se concreten las respectivas obligaciones y compromisos financieros”, concretándose algo más cómo se realizaría la aportación en la DA 4ª:

“Disposición Adicional Cuarta

El canon de saneamiento será destinado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 31, a financiar los gastos de los servicios públicos de saneamiento y depuración de aguas residuales. El Gobierno de La Rioja o, en su caso, el Consorcio de Aguas y Residuos entregarán a aquellas Entidades Locales que ejecuten o gestionen por sí mismas las obras e instalaciones previstas en el Plan Director de Saneamiento y Depuración un importe máximo de un ochenta y cinco por ciento del canon de saneamiento recaudado en el respectivo término municipal, debiendo éstas asumir la diferencia de los costes de explotación no cubierta por el referido canon. El importe del canon de saneamiento que corresponda a las Entidades locales adheridas al Consorcio se destinará a la financiación de los costes de explotación de las obras e instalaciones gestionadas por el Consorcio”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

El párrafo final de la transcrita DA 4ª impediría transferir canon de saneamiento a municipios consorciados aun cuando ellos prestaran parte de las actividades de saneamiento y depuración financiadas de competencia municipal.

Este problema se ha planteado en el caso del municipio de Logroño que, aun estando consorciado, realiza alguna de esas actividades susceptibles de financiación con cargo al canon de saneamiento.

En efecto, el Consorcio explota y mantiene en Logroño las dos EDARs del municipio, una por corresponder la gestión al Gobierno de La Rioja al tratarse de una instalación supramunicipal y estar atribuida esta gestión al Consorcio (art. 6 del Decreto 55/2001) y otra por delegación del propio Ayuntamiento. Sin embargo, el Ayuntamiento realiza el control de los vertidos al alcantarillado.

Se propone modificar la DA 4ª para dar cabida a estas situaciones y regular de forma más clara la forma de funcionamiento actual.

Propuesta de texto normativo:

Se propone modificar las DA 3ª y 4ª de la ley 5/2000, de saneamiento y depuración de aguas residuales de La Rioja, que quedarían redactadas de este modo:

Disposición Adicional Tercera

En los supuestos de ejecución por las Entidades Locales de actuaciones consideradas en esta Ley de interés general para la Comunidad Autónoma y que se pretendan financiar con el producto del canon de saneamiento deberá firmarse con carácter previo un convenio con la Administración regional en el que se concreten las respectivas obligaciones y compromisos financieros, debiendo quedar garantizado el cumplimiento de las prescripciones contenidas en el Plan Director de Saneamiento y Depuración.

Disposición Adicional Cuarta

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

El canon de saneamiento será destinado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 31, a financiar los gastos de los servicios públicos de saneamiento y depuración de aguas residuales, realizándose transferencia nominativa al Consorcio por los servicios prestados por esta entidad.

El Gobierno de La Rioja o, en su caso, el Consorcio de Aguas y Residuos entregarán a aquellas Entidades Locales que ejecuten o gestionen por sí mismas instalaciones o servicios susceptibles de financiación con cargo al canon de saneamiento, el importe correspondiente al coste del servicio prestado con las limitaciones siguientes:

El importe financiado con cargo al canon no podrá ser superior al coste neto que el referido servicio tendría de ser prestado por el Consorcio de Aguas y Residuos de La Rioja.

El importe transferido no podrá ser superior al ochenta y cinco por ciento del canon de saneamiento recaudado en el respectivo término municipal. En el caso de que los servicios susceptibles de financiación con cargo al canon sean prestados en el municipio parte por la entidad local y parte por el Consorcio el límite del 85 % se aplicará proporcionalmente al coste efectivo de los servicios que cada uno preste.

La entidad local deberá asumir la diferencia de los costes de explotación no cubiertas por el referido canon.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

ANEXO. ESTUDIO ECONÓMICO PROPUESTAS PARA INCLUIR EN LA LEY DE MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS PARA 2024.

ESTUDIO ECONÓMICO DE LA MODIFICACIÓN 1: CREACIÓN DEL FONDO DE RESIDUOS

La principal cuantía de la que se nutre el fondo de residuos procedería de la aplicación del impuesto al depósito de residuos establecido por la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, en vigor desde el 1 de enero de 2023. Como novedad respecto al año 2023 se ha tenido en cuenta el criterio interpretativo del Ministerio de Hacienda relativo a la aplicación del impuesto al bioestabilizado utilizado como material de cobertura en vertedero y, en consecuencia, se ha considerado que el impuesto se aplica también al rechazo de afino considerado valorizado, y por tanto no sujeto al impuesto, en las interpretaciones previas hecha por el Gobierno de La Rioja en los presupuestos.

El rechazo en el tratamiento de residuos es porcentualmente diferente en función del tipo de residuo de que se trate. Así, los biorresiduos apenas generan rechazo mientras que los residuos voluminosos, una vez triturados, se destinan prácticamente en su totalidad a eliminación dado que apenas nada se recupera. En consecuencia, se deben tener en cuenta el porcentaje del peso del residuo admitido en cada flujo que previsiblemente se destinará a vertedero.

Entrando específicamente a analizar el caso de la fracción resto debe tenerse en cuenta que los rechazos que se generan en la instalación procedentes de esta fracción son de dos tipos:

Rechazo generado en el área de pretratamiento que es eliminado mediante su depósito en un vertedero de residuos no peligrosos.

Rechazo de afino generado en el área de compostaje que es valorizado como material de cobertura en lugar de tierras en un vertedero de residuos no peligrosos.

El Ministerio de Hacienda publicó en su página web el documento denominado “Preguntas frecuentes en relación con el Impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la coincineración de residuos” en el que indican que el uso del material bioestabilizado como cobertura de las capas de residuos en vertedero es una operación de eliminación y como tal sujeta al impuesto.

En lo que respecta a la cuota íntegra del impuesto señalar que viene establecida en el artículo 93 de la Ley siendo de 30 euros por tonelada métrica para los rechazos de residuos municipales depositados en vertederos de residuos no peligrosos como es el caso. Teniendo en cuenta el promedio de los depósitos en vertedero procedente del tratamiento de residuos urbanos de los últimos cinco años (73.868 tn) la previsión de recaudación se espera entorno a los 2,26 M€.

La cantidad de residuos industriales eliminados en vertederos que tendrán que abonar el impuesto, esto es no incluidas entre las exenciones de la Ley durante 2022 se puede estimar entre 100.000 y 150.000 toneladas año, por lo que la cantidad aportada al fondo, de un modo conservador, se estima ligeramente por encima del millón de euros.

La recaudación por sanciones impuestas por la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja por la comisión de infracciones en materia de calidad ambiental ascendió en el año 2022 a 258.180,63 €, puede

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

estimarse que alrededor del 70% son infracciones en materia de residuos por lo que la cantidad aportada al fondo de residuos se estima en: 180.726 €/año

La recaudación por las tasas ingresadas en materia de calidad ambiental ascendió en el año 2022 a 94.672,31 €, puede estimarse que alrededor del 50% es la recaudación debida a las tasas ingresadas en materia de calidad ambiental como consecuencia de las comunicaciones o autorizaciones de las actividades de gestión y producción de residuos por lo que la cantidad aportada al fondo de residuos se estima en: 45.000 €/año.

En conclusión, tal como figura la siguiente tabla los ingresos anuales previstos para el fondo de residuos se estiman en una cantidad próxima a los 3,5 millones anuales (3.492.799 € según el escenario de los residuos generados en los últimos 5 años)

Tabla 1. Estudio económico de previsión de ingresos del fondo de residuos.

	UNIDAD	2020	2021	2022	Prome dio 5 años	im pu est o €/t	Previsión liquidable
Eliminación en vertedero de Residuos Urbanos							
Entradas de residuos tratados (rechazo pretratamiento)	Tn	45.725	44.921	40.929	44.479	30	1334357,58
Entradas de residuos NO tratados	Tn	0	0	0	0	40	0
Entradas de residuos valorizados (M.O. estabilizada) (rechazo afino)	Tn	23.441	26.715	40.299	29.389	30	881673,96
TOTAL entrada a VERTEDEROS	Tn	69.166	71.636	81.228	73.868		2.216.031,54 €
Eliminación en vertedero de residuos industriales							
		180.494	189.013	193.551	187.686		
Residuos industriales gravados por el impuesto	56%	101.076	105.847	108.388	105.104	10	1.051.040,88 €
Total ingresos previstos por impuesto al vertido							3.267.072,42 €
Infracciones en materia de calidad ambiental							
Infracciones en materia de residuos	70%			258.181	180.726		180.726
Tasas y otros ingresos en materia de residuos							45.000
Total ingresos anuales previstos para el fondo de residuos							3.492.799 €

IMPACTO ECONÓMICO DE LA DELIMITACIÓN DE LAS ACTIVIDADES SUCEPTIBLES DE FINANCIACIÓN CON CARGO AL CANON DE SANEAMIENTO.

La propuesta de cambio no supone una variación en el incremento del canon de saneamiento ni en el modelo de gestión sino un retorno a la finalidad inicial de la Ley 5/2000, de saneamiento y depuración de aguas residuales de La Rioja, y por tanto no se prevén gastos adicionales para la administración derivadas de tal cambio.

De esta manera tanto la transferencia corriente, como la destinada a inversiones de saneamiento y depuración habría de financiarse con el producto del impuesto autonómico denominado canon de saneamiento.

Se hace constar que el Plan Director de Saneamiento y Depuración 2016-2027 de la Comunidad Autónoma de La Rioja aprobado por Decreto 39/2018, de 2 de noviembre, preveía unas necesidades anuales en materia de canon de saneamiento a financiar con el canon de saneamiento de 16,7 M€ en 2021, deduciéndose cantidades similares para los años posteriores (98,6 M€ para todo el periodo 2022-2027), lo que exigiría un coeficiente del impuesto superior al aprobado para 2020 y vigente en la actualidad (0,67€). Con el coeficiente vigente en la actualidad (0,67) el canon que podría preverse recaudar en 2023 ascendería a 13,5 – 14 M€.

Reseñar que, de conformidad con la modificación operada en la ley 5/2000 de saneamiento y depuración de aguas residuales de La Rioja, por la Ley 7/2012, de 21 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2013, el producto del canon de saneamiento puede destinarse también a financiar las actuaciones de interés necesarias para garantizar el abastecimiento de agua.

De acuerdo con las previsiones del Consorcio de Aguas y Residuos de La Rioja las cantidades previstas a transferir para gasto corriente para la explotación de las depuradoras y control de vertidos ascenderían a unos 10,6 M€ en gasto corriente. Esto deja un margen de 2,4 M€ aproximadamente para inversiones en nuevos proyectos de depuración siguiendo el ritmo inversor de la última legislatura, y sin tener en cuenta los costes de gestión del tributo que soporta el Gobierno de La Rioja (en torno a 0,2 M€) **quedaría un pequeño remanente (entre 0,5 y 1,0 M€) para destinar a financiar actuaciones en materia de abastecimiento o bien acelerar el ritmo inversor en las numerosas actuaciones de depuración aún pendientes.**

ESTUDIO ECONÓMICO DE LA MODIFICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES ADICIONALES 3ª Y 4ª DE LA LEY 5/2000 AL OBJETO DE PERMITIR LA COMPENSACIÓN CON CARGO AL CANON DE SANEAMIENTO DE LOS GASTOS QUE HAYAN SOPORTADO EN MATERIA DE SANEAMIENTO Y DEPURACIÓN LOS MUNICIPIOS CONSORCIADOS.

La Ley 5/2000, de saneamiento y depuración de aguas residuales de La Rioja, configura un tributo autonómico de naturaleza ambiental denominado Canon de Saneamiento cuya recaudación de destina -ente otras posibilidades- a financiar las actividades de saneamiento y depuración, concretando el artículo 31 qué actividades dentro de la rúbrica general de saneamiento y depuración son financiadas con el producto del canon de saneamiento.

Entre éstas se encuentran algunas de las que la ley considera competencia de las entidades locales como el control de los vertidos a las redes de alcantarillado o la gestión de las instalaciones de saneamiento y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 10 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

declaración declaradas de interés general de la Comunidad Autónoma en determinados supuestos (art. 31, en relación con art. 6 de la ley 5/2000 y art. 6 del Decreto 55/2001, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la ley 5/2000). Estas actividades son además las únicas que en esta materia que pueden ser delegadas en el Consorcio, si bien obviamente nada impediría que sean ejercidas por el propio municipio.

La DA 3ª establece que “deberá firmarse con carácter previo un convenio con la Administración regional en el que se concreten las respectivas obligaciones y compromisos financieros”, concretándose algo más cómo se realizaría la aportación en la DA 4ª:

“Disposición Adicional Cuarta

El canon de saneamiento será destinado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 31, a financiar los gastos de los servicios públicos de saneamiento y depuración de aguas residuales. El Gobierno de La Rioja o, en su caso, el Consorcio de Aguas y Residuos entregarán a aquellas Entidades Locales que ejecuten o gestionen por sí mismas las obras e instalaciones previstas en el Plan Director de Saneamiento y Depuración un importe máximo de un ochenta y cinco por ciento del canon de saneamiento recaudado en el respectivo término municipal, debiendo éstas asumir la diferencia de los costes de explotación no cubierta por el referido canon. El importe del canon de saneamiento que corresponda a las Entidades locales adheridas al Consorcio se destinará a la financiación de los costes de explotación de las obras e instalaciones gestionadas por el Consorcio”.

El párrafo final de la transcrita DA 4ª impediría transferir canon de saneamiento a municipios consorciados aun cuando ellos prestaran parte de las actividades de saneamiento y depuración financiables de competencia municipal.

Este problema se ha planteado en el caso del municipio de Logroño que, aun estando consorciado, realiza alguna de esas actividades susceptibles de financiación con cargo al canon de saneamiento.

A la vista que el Consorcio explota y mantiene en Logroño las dos EDARs del municipio, una por corresponder la gestión al Gobierno de La Rioja al tratarse de una instalación supramunicipal y estar atribuida esta gestión al Consorcio (art. 6 del Decreto 55/2001) y otra por delegación del propio Ayuntamiento, el Ayuntamiento dado que realiza el control de los vertidos al alcantarillado podría solicitar, tras la modificación de la disposición adicional 4ª en el sentido de la memoria, podría solicitar la recuperación del canon de saneamiento para sufragar los costes de vertido de las redes municipales.

En una estimación previa estos costes pueden variar entre 120.000 € y 200.000 €, los cuales se retraen de la cantidad transferible al Consorcio de Aguas y Residuos para inversiones en nuevas infraestructuras de depuración

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 11 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0807768
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			